



Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов как элемент системы риск-ориентированного надзора

Кирилл Михалкин

8 июня 2016 года

Москва



Переход к осуществлению риск-ориентированного надзора

Поручение Президента РФ от 05.01.2015 № Пр-15

- Представить проект федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации, основанный на применении методологии управления рисками

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р

- «Утвердить план мероприятий («дорожную карту») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы...»

Основные вехи:

- Законодательное закрепление возможности использования риск-ориентированного подхода при организации и проведении внеплановых проверок - II квартал 2016 г.
- Законодательное закрепление порядка проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия контрольного органа с юридическими лицами (мониторинг, проверочные листы) - II квартал 2016 г.
- Реализация пилотных проектов по внедрению риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора) – 2016-2017 гг.
- Внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении всех видов государственного контроля (надзора) - с 2018 г.



Основные направления для перехода на осуществление риск-ориентированного надзора в 2016-2017 гг.

Внедрение методик риск-ориентированной КНД

- Разработка и утверждение методик определения опасности объектов КНД
- Апробация и анализ результатов на пилотном сегменте ФОИВ

Совершенствование нормативной-правовой базы

- Идентификация исчерпывающего перечня нормативных правовых актов в установленной сфере осуществления КНД
- Актуализация НПА
- Разработка НПА для осуществления риск-ориентированной КНД

Разработка и внедрение методик оценки эффективности КНД

- Апробация методик на пилотных ФОИВ
- Разработка методики совершенствования КНД для целей повышения ее эффективности и результативности

Информационно-технологические мероприятия

- Совершенствование информационных систем ФОИВ для целей анализа больших данных о состоянии объектов надзора
- Внедрение единых регламентов осуществления КНД на основе информационных технологий
- Развитие СМЭВ для целей совершенствования документарных проверок



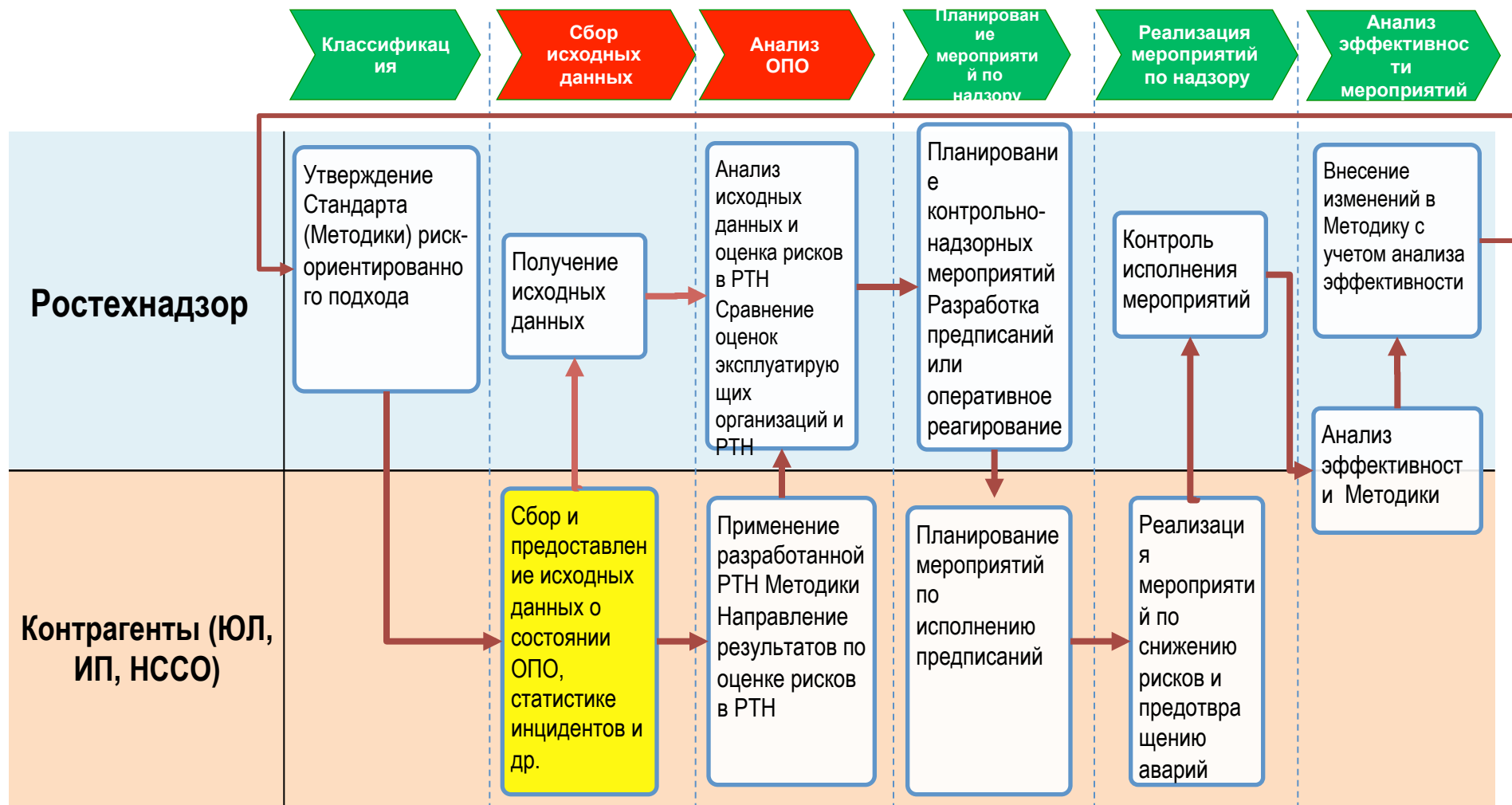
Способы оценки рисков и формирования плана контрольно-надзорной деятельности

Процедура
оценки рисков
и определение
периодичности
проверок

- Научно обоснованная оценка рисков и определения периодичности проверок (количественные метрики и формализованные процедуры оценки, внешняя экспертиза)
- Интеграция статистики о рисках и причиненном ущербе в оценку эффективности органов контроля и процесс принятия управленческих решений в данной сфере
- Определение периодичности проверок исходя из необходимости обеспечения приемлемого уровня риска в подконтрольной сфере (отказ от единой периодичности проверок для всех отраслей и переход на отраслевые шкалы периодичности проверок, соответствующих реальному уровню рисков в данной сфере)



Порядок использования системы риск-ориентированного подхода



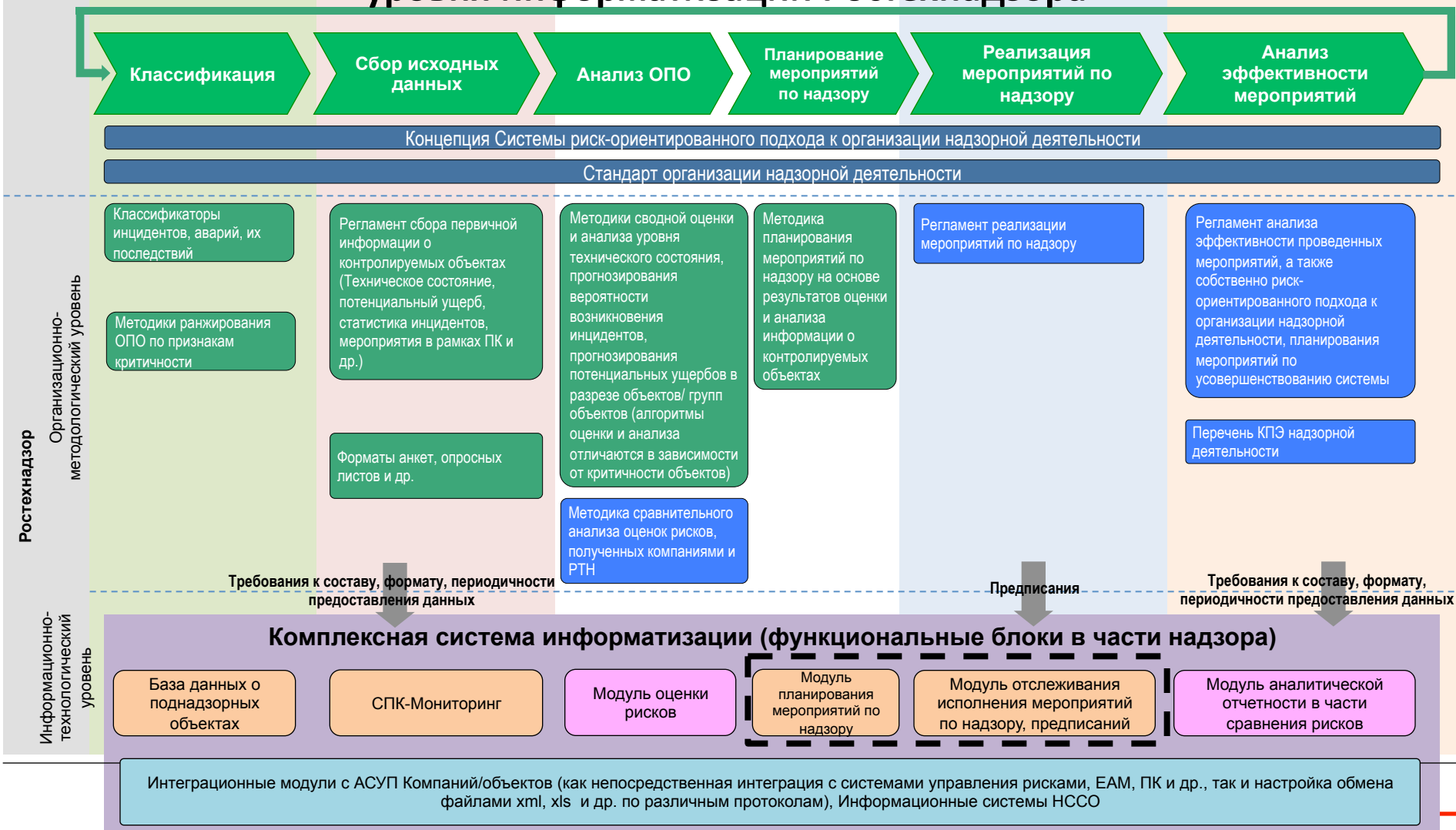


Сравнение результатов объективной и субъективной оценки состояния промышленной безопасности

| Оцениваемый объект | Уровень безопасности, рассчитанный по Методике (объективная оценка, основанная на документах) | Оценка инспектора (субъективная оценка, основанная на экспертном мнении инспектора) |
|--|---|---|
| ООО "КИНЕФ" цех первичной обработки нефти - I класса | РОИП ПБ = 2,5=хорошо | «в целом отражает состояние промышленной безопасности ООО «КИНЕФ» |
| ООО «Анкардеко», сеть газопотребления - III класс | РОИП ПБ = 2,3=хорошо | «хорошо» |
| ООО «Камнеобрабатывающий завод «Возрождение-2», ОПО, площадка компрессорной станции - IV класс | РОИП ПБ = 2,3=хорошо | «хорошо» |
| ООО «ЦСП-Свирь», площадка башенного крана IV класса | РОИП ПБ=1,8,=плохо | «плохо» |



Структурная схема системы риск-ориентированного подхода с учетом текущего уровня информатизации Ростехнадзора





Спасибо за внимание!