



**XV Международная конференция по страхованию  
«Саморегулирование – новый этап развития российского  
страхового рынка»**

# **«Законодательные инициативы в сфере страховой деятельности»**

заместитель директора Департамента финансовой политики  
Министерства финансов Российской Федерации -  
Балакирева Вера Юрьевна

**Санкт-Петербург, 12 июля 2017 г.**

# Основные проблемы в сфере страховой деятельности

## *По обязательным видам страхования:*

- тарификация (тарифные ставки завышены – позиция страхователей, занижены – позиция страховщиков);
- отсутствие экономической заинтересованности страхователей в повышении безопасности перевозок, эксплуатации опасных объектов, дорожного движения;
- рост расходов и издержек, связанных с осуществлением страхования;
- снижение охвата страхованием.

## *Страхового рынка в целом:*

- низкие финансовые возможности для страхования и перестрахования крупных рисков (андеррайтинг, оценка риска, оценка подлежащего возмещению ущерба);
- отсутствие инвестиций, падение инвестиционного спроса;
- использование механизма страхования не в полной мере для обслуживания экономических интересов;
- несоответствие развития страхования в регионах по сравнению с Москвой и Санкт-Петербургом, неразвитость инфраструктуры;
- информационная закрытость субъектов страхового рынка;
- несистемность подходов к созданию АИС по видам страхования и ИБД, объединенных с информационными системами иных органов и организаций, и их интерпретация.
- низкий уровень страховой грамотности у потребителей страховых услуг;
- негативное отношение потребителей страховых услуг к страхованию в целом и к страховщикам (недобросовестное поведение отдельных страховщиков, отрицательный опыт от получения страховой услуги, предложение страховщиками заведомо невыгодных для потребителей страховых продуктов);
- снижение спроса на страховые услуги.

## *В сфере нормативного правового регулирования :*

- избыточность регулирования страховых отношений и отсутствие системности;
- дублирование полномочий различных органов и организаций, в том числе контрольных, приводящих к повышению затрат страховщиков;
- введение трудновыполнимых или обременительных требований в отношении страховщиков, страхователей (застрахованных лиц, выгодоприобретателей);
- единство регулирования финансовых организаций, приводящее к вымыванию специфики отрасли;
- «двойные стандарты».

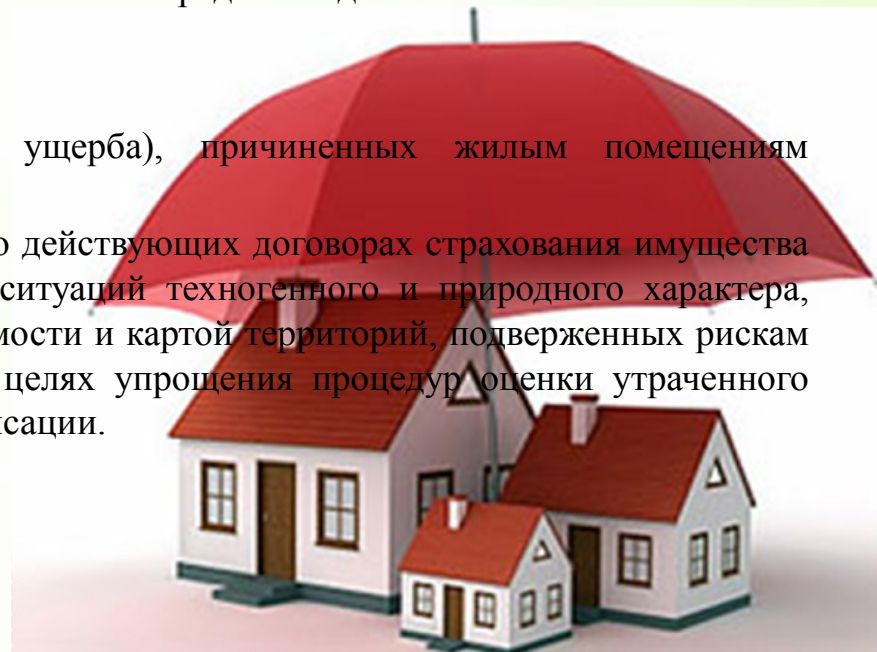
# Основные направления государственного регулирования в 2017 г.

## 1. Проект федерального закона № 694881-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий»

Законопроект направлен на организацию работы страховщиков в субъектах Российской Федерации по развитию системы добровольного страхования жилых помещений на случай стихийного бедствия, в том числе наводнения, пожара, повлекшего введение режима чрезвычайной ситуации федерального, межрегионального, регионального характера, и возмещение ущерба за счет осуществления страховщиком страховой выплаты и финансовой помощи, предоставляемой за счет средств бюджетной системы.

В перспективе:

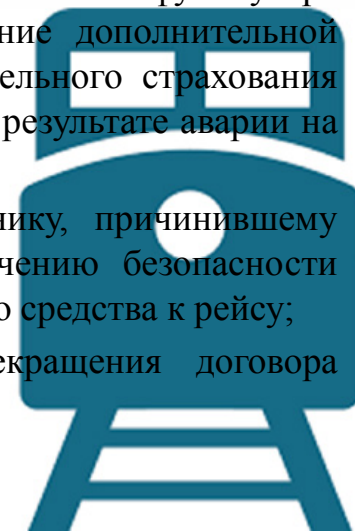
- разработка методик оценки убытков (реального ущерба), причиненных жилым помещениям застрахованных лиц;
- создание единой базы данных, содержащей сведения о действующих договорах страхования имущества граждан и юридических лиц от рисков чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, увязанной с единым государственным реестром недвижимости и картой территорий, подверженных рискам возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе в целях упрощения процедур оценки утраченного имущества и ускорения выплаты соответствующей компенсации.



# Основные направления государственного регулирования в 2017 г.

## 2. Проект федерального закона № 1042387-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»

- уточнение терминологии, повышение информированности пассажиров и выгодоприобретателей об их правах по заключенному договору обязательного страхования, возложение ответственности на лиц, осуществляющих перевозки людей автомобильным транспортом, по возмещению вреда на условиях Федерального закона № 67-ФЗ;
- исключение случаев двойного страхования для перевозчиков, осуществляющих международные перевозки в случае наличия иного договора страхования, заключенного на условиях и с лимитами (страховыми суммами), не уступающими требованиям Федерального закона № 67-ФЗ;
- исключение обязанности владельцев подвесной канатной дороги транспортной и фуникулера транспортного по заключению договора обязательного страхования во избежание дополнительной финансовой нагрузки на таких лиц, поскольку они заключают договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- уточнение оснований для регрессных требований страховщика к перевозчику, причинившему возмещенный страховщиком вред, с целью мотивации перевозчиков к обеспечению безопасности перевозок пассажиров при выходе в рейс, в том числе при подготовке транспортного средства к рейсу;
- определение особенностей и порядка расторжения, изменения или прекращения договора обязательного страхования.



# Основные направления государственного регулирования в 2017 г.

## 3. Совершенствование условий обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств

- повышение с 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб. максимального размера страхового возмещения по ДТП, оформленным по европротоколу без фиксации обстоятельств ДТП техническими средствами контроля;
- использование в качестве альтернативного варианта фиксации и передачи страховщикам информации о фактах и обстоятельствах ДТП программного обеспечения для мобильных устройств, обеспечивающего, в частности, фотосъемку транспортных средств и их повреждений на месте ДТП, передачу зафиксированных данных в АИС ОСАГО;
- возможность оформления документов о ДТП его участниками по европротоколу независимо от наличия у них разногласий относительно обстоятельств ДТП. При наличии разногласий страховое возмещение будет осуществляться в пределах 100 тыс. руб., а для четырех регионов – 400 тыс. руб. при условии фиксации обстоятельств ДТП техническими средствами контроля или иными устройствами;
- уточнение положений об осуществлении контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по обязательному страхованию своей гражданской ответственности (иностранные граждане);
- уточнение порядка осуществления компенсационных выплат;
- расширение оснований для предъявления регрессного требования;
- уточнение порядка заключения договора ОСАГО в рамках государственных муниципальных контрактов;
- совершенствование подходов к применению в отношении страховщиков неустоек (пеней), штрафов и иных финансовых санкций;
- изменение системы тарификации ОСАГО, а также расширение возможностей страхователей выбирать условия, на которых заключается договор ОСАГО (изменение тарифных факторов, срока страхования, страховой суммы).

# Основные направления государственного регулирования в 2017 г.

## 4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

- уточнение положений о сроках уплаты сельскохозяйственными товаропроизводителями части начисленной по договору сельскохозяйственного страхования страховой премии;
- расширение перечня страховых событий и опасных природных явлений;
- расширение возможности применения безусловной франшизы (увеличение ее максимального размера);
- снижение критериев (порогов) утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры;
- уточнение иных условий сельскохозяйственного страхования и осуществление предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий при условии перехода на единую субсидию;
- последующее решение проблем, связанных с соотношением условий страхования при лизинге, кредитовании сельскохозяйственных товаропроизводителей, проведением экспертизы, использованием КС-мониторинга, составлением карт риска с учетом почв, климатических зон, повышением роли плана сельскохозяйственного страхования.



# Направления на перспективу

- внесение изменений в главу 48 «Страхование» части второй Гражданского кодекса Российской Федерации;
- развитие электронного взаимодействия и умных технологий (телематика и т.д.);
- введение страхования для мигрантов, в том числе риск депортации;
- применение контрольно-кассовой техники субъектами страхового дела;
- досудебное рассмотрение споров финансовым уполномоченным;
- взаимодействие страховщиков с медицинскими организациями в части обмена информацией о состоянии здоровья застрахованных лиц и выгодоприобретателей;
- внесение изменений в Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в отношении выполнения Российской Федерацией обязательств ВТО по допуску филиалов иностранных страховщиков;
- повышение ответственности страховщиков при принятии решения об осуществлении страховой выплаты;
- совершенствование процедуры получения страхового возмещения выгодоприобретателями;
- увеличение объема страховой защиты потерпевших в первую очередь по обязательным видам страхования за причинение при перевозках вреда жизни, здоровью, имуществу (страховая сумма, страховые риски).

## ОСГОП:

- совершенствование подходов к определению количества перевезенных перевозчиками пассажиров;
- повышение охвата страхованием различных видов перевозок (перевозки пассажиров легковым такси, метрополитеном).