



Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

Промышленная безопасность. Роль государства и бизнеса в снижении рисков

Макарчук Марина Владимировна,
Советник отдела
Управление специальной безопасности
**XIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ПО СТРАХОВАНИЮ**

г. Москва 27 мая 2015 г.



3 200

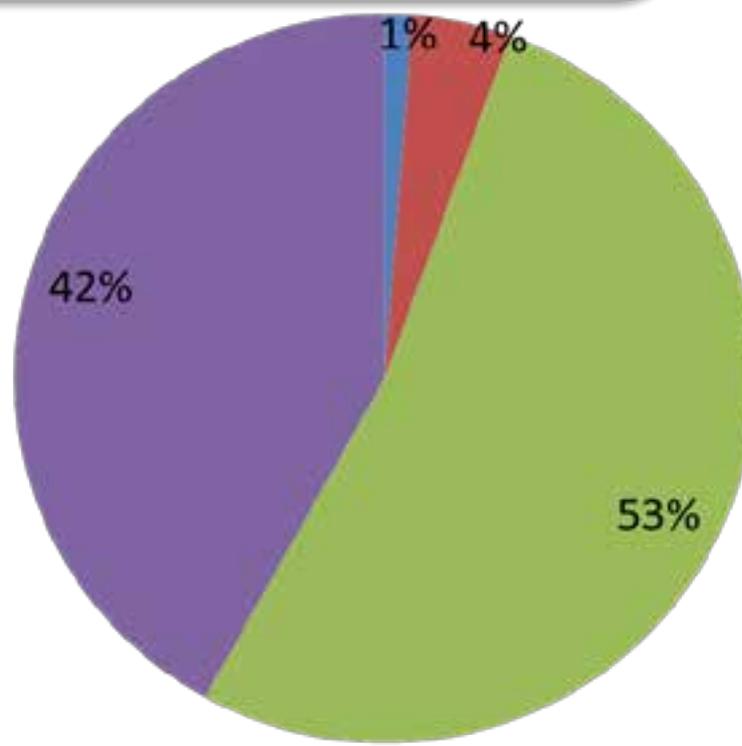


Федеральный закон от 04.03.2013 № 22-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Типы объектов, исключаемые из категории ОПО*	Альтернативные методы регулирования
Объекты электросетевого хозяйства	Федеральный государственный энергетический надзор
Лифты, эскалаторы (вне дистанций метрополитена), платформы подъемные для инвалидов	Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов) Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства Обязательное страхование гражданской ответственности
Объекты добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ	Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов)
Объекты, на которых получают, транспортируют, используют расплавы металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество менее 500 кг	Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства Техническое регулирование (включая государственный надзор за соблюдением требований технических регламентов)



Присвоен класс опасности – 95% ОПО
Исключено – 51% ОПО
(по отношению к количеству ОПО на
15.03.2013)
Общее количество ОПО – 177 000



- I класс опасности
- II класс опасности
- III класс опасности
- IV класс опасности



Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Лицензирование	+	+	+	
Федеральный государственный надзор: - режим постоянного надзора - плановые проверки не чаще, чем 1 раз через год - плановые проверки не чаще, чем 1 раз через 3 года - внеплановые проверки	+	+	+	+
Предоставление сведений об осуществлении производственного контроля в электронной форме	+	+	+	+
Разработка декларации промышленной безопасности	+	+		
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Создание вспомогательных горноспасательных команд	+	+		
Обязательное страхование гражданской ответственности	+	+	+	+



Статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности (далее – ПК)

2. Сведения об организации ПК представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.





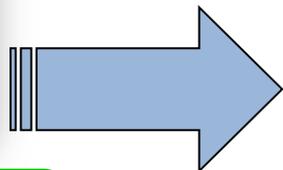
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
СЛУЖБА ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И
АТОМНОМУ
НАДЗОРУ**

- Û Унификация требований к форме представляемых отчетов и документов
- Û Упрощение порядка взаимодействия с эксплуатирующими организациями – переход на безбумажный документооборот, подача сведений в электронном виде через Интернет, Единый портал государственных услуг
- Ø Своевременное получение данных об организации и осуществлении производственного контроля на предприятии, состоянии основных фондов и уровне промышленной безопасности
- Ø Снижение издержек предприятий на осуществление производственного контроля и представление отчетности
- Ø Эффективное планирование надзорной деятельности на основе анализа информации об уровне промышленной безопасности на предприятиях
- Ø Оперативное принятие эксплуатирующей организацией мер по минимизации рисков возникновения промышленной аварии, на основании рекомендаций инспектора Ростехнадзора

**ЭКСПЛУАТИРУЮЩИЕ
ОРГАНИЗАЦИИ**

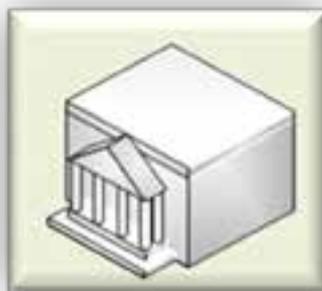


Страховщики



АИС ОПО НССО

В формате xml. все данные о заключенных, продленных, прекративших свое действие договорах. Информация об убытках.



**КСИ
Ростехнадзора**

информация о несоответствии данных по ОПО
информация о зарегистрированных ОПО в реестре
информация о произошедших авариях и инцидентах в формате оперативного сообщения

**Подсистема
КСИ «Реестр
ОПО и
поднадзорных
организаций»**

Соглашение между Ростехнадзором и НССО об информационном взаимодействии при обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 10.02.2012 № 00-01-19/61/4



Проект федерального закона

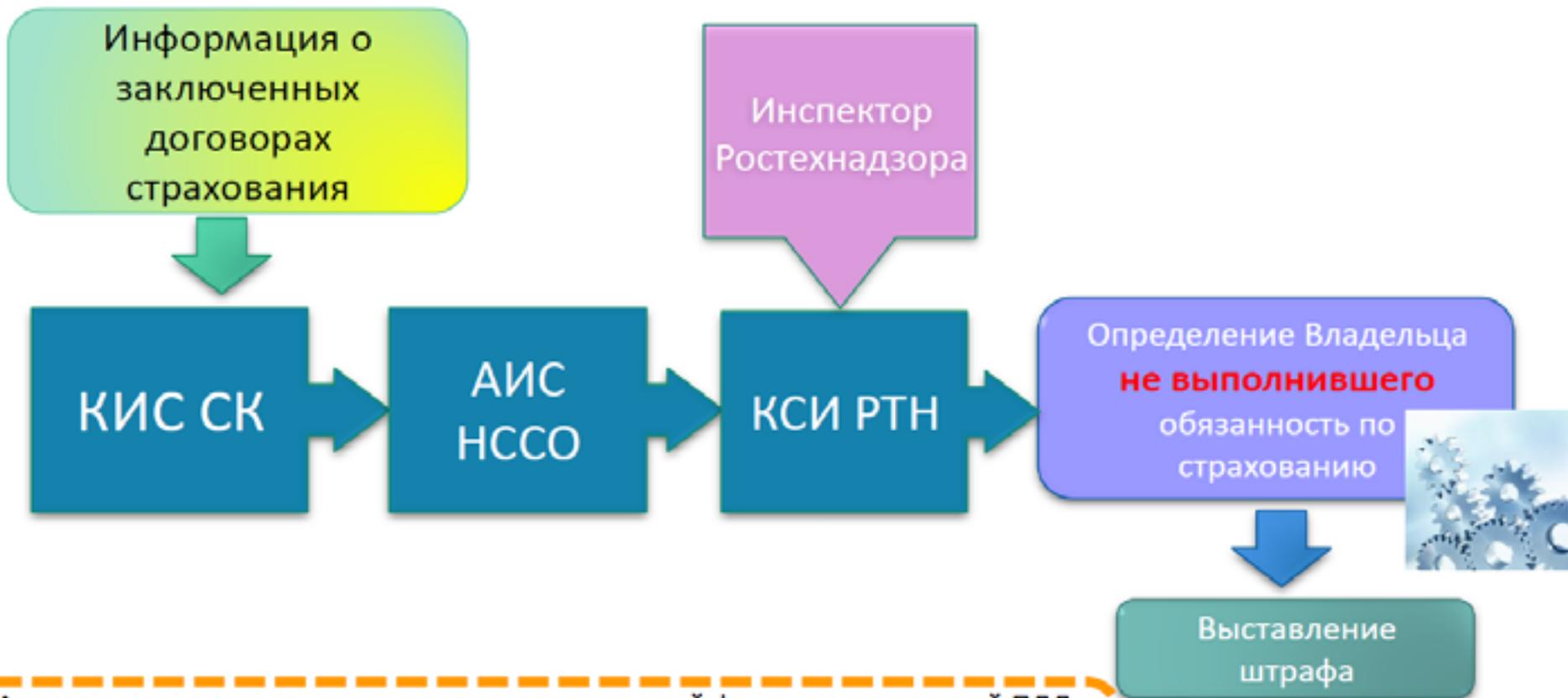
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

Ø Прошло публичное обсуждение законопроекта

Ø Прошло согласительное совещание по законопроекту (ЦБ РФ, Минфин России, Минкомсвязь России, МЧС России, Минэкономразвития России, НССО)



Изменения в Кодекс Российской Федерации по административным правонарушениям



Аналогично использованию средств автоматической фиксации нарушений ПДД:

- повышение эффективности контроля со стороны Ростехнадзора за исполнением владельцем ОО обязанности по обязательному страхованию;
- стимулированию «недобросовестных» владельцев ОПО исполнять обязанность по страхованию.



Необходимо совершенствовать правоприменительную практику!

Пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

1. Страховщик вправе:

1) при заключении договора обязательного страхования и в течение срока его действия проводить за свой счет экспертизу опасного объекта в целях оценки вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и (или) уровня безопасности опасного объекта, в том числе с привлечением специализированных организаций и (или) специалистов;



В целях повышения информированности граждан снабжать страхователя стикером (наклейкой), в котором указано, что лифт застрахован, наименование страховой компании, период страхования. Наклейка размещается в лифте.



Если в следующем году наклейка не будет обновлена, то найдутся бдительные граждане и сообщат об этом в органы надзора.

Проводить документарную оценку безопасности лифта. В случае обнаружения фактов отсутствия документов обращаться в территориальные органы Ростехнадзора.





экспертиза промышленной безопасности (ЭПБ) - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к экспертам в области промышленной безопасности, заключению ЭПБ .

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика.



Заключение ЭПБ подписывается экспертами и руководителем экспертной организации

Заключение ЭПБ вносится в реестр , который ведет Ростехнадзор

Административная и уголовная ответственность эксперта за дачу заведомо ложного заключения ЭПБ

Смещение надзорного вектора и ответственности с эксплуатирующей организации на экспертную



Ø Координационные и совещательные органы Ростехнадзора:

Общественный совет

Научно-технический совет

Экспертный совет по страхованию

Ø Обсуждение всех законодательных инициатив на площадках открытого правительства

Приказ Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»:

В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:

•эксплуатирующей организации

•страховых компаний.

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности



Спасибо за внимание!